Ministerie van Buitenlandse Zaken

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Scorecard UNCTAD

Datum	19 juni 2015
SCORECARD	United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD)
Opgesteld door	Directie Multilaterale Instellingen en Mensenrechten Afdeling Sociale en Economische VN Zaken T- +31 (0)70 – 348 6832

Inhoudsopgave

1 Inleiding

Scorecards worden opgesteld om het functioneren en de beleidsrelevantie van multilaterale organisaties in kaart te brengen. De Nederlandse inzet in multilaterale organisaties wordt geconcentreerd op organisaties die relevant zijn voor het Nederlandse beleid en die effectief zijn, dan wel een sleutelrol vervullen binnen de multilaterale architectuur als "systeemorganisatie". Dit vraagt om zorgvuldige en regelmatige toetsing. Het streven is om scorecards op te stellen voor de VN Fondsen en Programma's, de Internationale Financiële Instellingen, de voor Nederlands BHOS-beleid relevante gespecialiseerde VN-organisaties en kantoren, en de majeure wereldwijde fondsen; multilaterale organisaties waaraan Nederland een substantiële ODA-bijdrage levert. De relevantie wordt primair getoetst aan het Nederlandse beleid voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, maar de bredere betekenis van multilaterale instellingen voor andere aspecten van Nederlands beleid wordt waar relevant meegenomen.

Elke scorecard geeft een overzicht van de doelstellingen, het mandaat en de kernkwaliteiten van de betreffende internationale instelling, van de wijze waarop de organisatie is ingericht en welke activiteiten ze uitvoert, van de financiële omvang en de Nederlandse bijdragen. Op basis van een analyse van de verschillende deelaspecten wordt een appreciatie gegeven van de organisatorische effectiviteit en van de relevantie voor en de impact op de Nederlandse beleidsdoelstellingen. Er wordt een appreciatie gegeven van de mate waarin organisaties voor het Nederlandse BHOS-beleid relevante resultaten behalen. Deelaspecten van effectiviteit worden beoordeeld op basis van specifieke criteria en gescoord op een vierpuntsschaal van onvoldoende, matig, voldoende en goed. Daarnaast wordt een "verwachting voor positieve verandering" gegeven. Beleidsmatige relevantie en impact (resultaten) worden aangeduid met de kwalificaties relevant, beperkt relevant en niet relevant. Een samenvatting van al deze scores is te vinden in de tabellen in hoofdstuk 5.

De scorecards zijn samengesteld op basis van rapportages van de organisatie zelf, van de *Board of Auditors*, interne en externe evaluaties, beoordelingen door andere donoren en van het *Multilateral Organisations Performance Assessment Network* (MOPAN)[1]. Daarnaast wordt om de input gevraagd van betrokken vakdepartementen, de Permanente Vertegenwoordigingen en Kiesgroepkantoren. Ook informatie van ambassades over het functioneren van landenkantoren van multilaterale instellingen zijn in de scorecard verwerkt. De scorecards worden iedere twee jaar geactualiseerd.

[1] Binnen MOPAN evalueert Nederland samen met 18 gelijkgezinde landen het functioneren van VN organisaties en Internationale Financiële Instellingen. Vanaf 2015 worden, per keer, in een tweejaarlijkse cyclus, ongeveer 13 organisaties doorgelicht op organisatorisch functioneren en ontwikkelingseffectiviteit.

2 Algemene achtergrond

2.1 Doelstelling en toegevoegde waarde

De *United Nations Conference on Trade and Development* (UNCTAD) is het VN-orgaan verantwoordelijk voor het beleid op het snijvlak van handel, investeringen en ontwikkeling. Het heeft een normatieve rol als forum voor intergouvernementeel overleg op dit gebied, maar doet ook onderzoek, voert beleidsanalyses uit en biedt technische ondersteuning aan ontwikkelingslanden. UNCTAD draagt bij aan het internationale debat over de consequenties van de globalisering voor ontwikkelingslanden, de bevordering van ontwikkeling door internationale handel en biedt de lidstaten (met name lage inkomenslanden) expertise aan op het terrein van investeringen en private sectorontwikkeling.

UNCTAD organiseert tweejaarlijks het World Investment Forum, waarin de belangrijkste wereldwijde investeringsuitdagingen worden besproken. UNCTAD is de enige VN-organisatie met een mandaat voor activiteiten op het gebied van investeringen en mededinging. UNCTAD heeft invloed op het mondiale ontwikkelingsbeleid, vooral ook omdat de G77 veel waarde hecht aan de organisatie. Tijdens de vierjaarlijkse Conferentie worden wereldwijde economische en ontwikkelingskwesties besproken en het werkprogramma van de organisatie aangepast en vastgelegd. De laatste Conferentie was in 2012 in Doha, waar het actuele strategische plan voor UNCTAD is afgesproken.

2.2 Organisatie, werkwijze en activiteiten

UNCTAD telt 194 leden en is gevestigd in Genève. Het hoogste besluitvormingsorgaan is de vierjaarlijkse ministeriële Conferentie, een subsidiair orgaan van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (AVVN). Hierin stellen de lidstaten het werkplan vast van UNCTAD voor de komende vier jaar. De besluitvorming tijdens de Conferentie vindt plaats op basis van stemprocedures.

De *Trade and Development Board* (TDB) is een subsidiair orgaan van de Conferentie en rapporteert aan de AVVN. De TDB is belast met de uitvoering van UNCTAD's activiteiten in de periodes tussen de vierjaarlijkse sessies. De TDB komt jaarlijks bijeen in een reguliere sessie en houdt daarnaast speciale sessies voor specifieke, urgente zaken. De TDB wordt geassisteerd door twee commissies: de Commissie voor Handel en Ontwikkeling en de Commissie voor Investering, Ondernemen en Ontwikkeling. Deze commissies bieden de leden een platform voor dialoog over hoe handel, investeringen en bedrijfsleven kunnen bijdragen aan duurzame en inclusieve groei.

De Secretaris-Generaal van UNCTAD (momenteel de Keniaan Mukhisa Kituyi) is verantwoordelijk voor de uitvoering van het mandaat en de beleidsplannen van de Conferentie en de TDB. De organisatie bestaat uit ongeveer 476 stafleden. UNCTAD heeft geen landenkantoren, maar wordt ter plaatse vaak ondersteund door UNDP-landenkantoren.

UNCTAD heeft enkele succesvolle programma's voor de technische ondersteuning van ontwikkelingslanden. Er is bijzondere aandacht voor de minst ontwikkelde landen. In totaal gaat ongeveer 60,8 % van de technische assistentie van UNCTAD naar twee projecten: DMFAS en ASYCUDA. Het *Debt Management and Financial*

Analysis System (DMFAS) is een belangrijk instrument dat landen ondersteunt in hun capaciteit om de schuldenlast te controleren. Een ander succesvol instrument van UNCTAD is het *Automated System for Customs Data* (ASYCUDA). Dit systeem verzamelt data en biedt daarmee administratieve ondersteuning aan landen op het gebied van douaneaangelegenheden. Het systeem is vrij te verkrijgen op de website van ASYCUDA, waardoor zowel overheden als bedrijven er hun voordeel mee kunnen doen. Het wordt continu verbeterd en uitgebreid.

UNCTAD is een belangrijke mondiale speler op het terrein van investeringen. Het tweejaarlijkse World Investment Forum biedt belangrijke ondersteuning bij de bevordering van duurzame investeringsstromen. Door het samenbrengen van ministers, staatshoofden en afgevaardigden uit het maatschappelijk middenveld en het bedrijfsleven worden ervaringen uitgewisseld en wordt een constructieve dialoog gefaciliteerd.

UNCTAD heeft een tweejaarlijks programma en budget dat aangesloten is bij de VN-cyclus onder de *Quadrennial Comprehensive Policy Review* (QCPR). Er is echter geen jaarlijkse *policy review* van de implementatie van de QCPR die aan de Board gerapporteerd wordt.

2.3 Nederlandse rol en invloed

Het Koninkrijk is een van de 194 leden van de Conferentie en een van de 155 leden van de TDB, en heeft hierin stemrecht. Aan de Conferenties wordt doorgaans op ministerieel of hoog-ambtelijk niveau deelgenomen. Ook het *World Investment Forum* kan doorgaans op Nederlandse aanwezigheid van hoog-ambtelijk of ministerieel niveau rekenen. De Permanente Vertegenwoordiging in Genève vertegenwoordigt Nederland in de overige vergaderingen.

2.4 Financiële omvang en bijdragen

Financieel Overzicht (bedragen in USD miljoen)

	Inkomsten				**Uitgaven**
Jaar	*Verplichte bijdragen*	*Vrijwillige bijdragen*		*Totaal*	*Totaal*
		Geoormerkt	*Niet-geoormerkt*		
2011	68	44,4	-	112,4	112,4
2012	70,1	32,8	-	102,9	102,9
2013	70,1	31,2	-	101,3	101,3

Overzicht bijdragen en ranking grootste donoren aan het extra-budgettaire budget voor technische assistentie (bedragen in USD miljoen)

Jaar	*Bijdrage*	*Ranking/donor*	*Bedrag*
2011	Vrijwillige bijdrage	1. Europese Commissie	6,6
		2. Filipijnen	3,6
		8. Nederland	**1,4**
2012	Vrijwillige bijdrage	1. Europese Commissie	3,1
		2. Zwitserland	1,7
		8. Koninkrijk der Nederlanden*	**1,0**

2013	Vrijwillige bijdrage	1. Europese Commissie	2,8
		2. Noorwegen	1,8
		15. Nederland	**0,6**

* In 2012 droeg Aruba USD 620.000 bij en Nederland USD 420.000.

UNCTAD heeft een regulier budget van ongeveer USD 70 miljoen en een extra-budgettair fonds voor technische assistentie van USD 31 miljoen. Het reguliere UNCTAD-budget is onderdeel van het budget van het VN-Secretariaat, dat wordt gefinancierd uit de verplichte contributies van lidstaten. Het aandeel van Nederland voor 2014 is vastgesteld door de AVVN op 1,654%.
Het extra-budgettaire fonds voor technische assistentie wordt gefinancierd uit bijdragen van het *United Nations Development Programme* (UNDP), het budget van de Verenigde Naties en uit vrijwillige bijdragen van donoren. Ongeveer 41% van het budget voor technische assistentie (in 2014) wordt gefinancierd door ontwikkelingslanden. Het grootste deel van deze bijdragen zijn bedoeld voor DMFAS- en ASYCUDA-projecten in eigen land.

Nederland steunt DMFAS met een bedrag van USD 1,2 miljoen voor de periode 2014-2015. Andere donoren zijn Duitsland, Noorwegen, Zwitserland, Ierland en de Europese Commissie. DMFAS omvat een computerprogramma dat ondersteuning biedt bij het beheren van de overheidsschuld. Het programma wordt op dit moment door 57 overwegend lage- en middeninkomenslanden gebruikt. De belangstelling voor het werk van de investeringsdivisie is het afgelopen jaar toegenomen. Dit heeft geleid tot de financiering van projecten waarmee wordt beoogd de *enabling environment* voor investeringen in enkele landen in Afrika te verbeteren.

3 Institutionele aspecten en functioneren van de organisatie

3.1 Strategie en focus

UNCTAD richt zich op drie kerntaken: intergouvernementele consensusvorming op handel, investeringen en ontwikkeling; onderzoek en beleidsanalyse op deze terreinen; en technische assistentie aan ontwikkelingslanden. De vierjaarlijkse Conferentie past de invulling van het mandaat van UNCTAD aan. De organisatie kent wisselende resultaten op het gebied van de verschillende aspecten van haar kernmandaat.

De onderhandelingen op het gebied van intergouvernementele consensusvorming zijn zeer gepolitiseerd door de grote tegenstellingen tussen de posities van Westerse landen en ontwikkelingslanden. Door het gebrek aan politieke sturing geeft het secretariaat in veel gevallen naar eigen inzicht invulling aan het mandaat. Dat leidt in veel UNCTAD-divisies tot gebrek aan coherentie en aan focus op resultaten. De *Investment and Enterprise Division*, een afdeling die voor het investeringsbeleid van Nederland relevant is, is hierop een uitzondering.

Oorspronkelijk had UNCTAD een belangrijke denktank-functie. Nog steeds realiseert UNCTAD jaarlijks een groot aantal publicaties, waarvan de meest toonaangevende het *Trade and Development Report* en het *World Investment Report* zijn. Het secretariaat heeft echter door de jaren heen autonome onderzoekscapaciteit verloren en is steeds meer een rol als kennismakelaar gaan vervullen. Om vooruitstrevend en onafhankelijk advies te garanderen is het nodig eigen onderzoekscapaciteit te behouden.

Achter de partnerschappen voor technische assistentie die UNCTAD aangaat met VN-organisaties en ontwikkelingsbanken ontbreekt een coherente strategie. De trainingen worden door de ontwikkelingslanden als nuttig ervaren, maar ook als opgelegd. Er is behoefte aan meer vraaggestuurde technische assistentie.

Het UNCTAD World Investment Report bevat relevante gegevens over de ontwikkelingen op het gebied van investeringen. De database met investeringsbeschermingsovereenkomsten (IBO’s) van alle lidstaten is zeer nuttig. Bij sommige publicaties is de invloed van ontwikkelingslanden echter zo groot dat de neutraliteit van UNCTAD aangetast wordt. De *Investment Policy Reviews* zijn goede voorbeelden van hoe vraagsturing wordt gerespecteerd en de technische assistentie wordt ingezet voor versterking van lokale systemen en capaciteit.

Beoordeling: matig = 2
Verwachting voor positieve verbetering: neutraal = ➔

3.2 Resultaatsturing

Een gebrek aan *results based management* (RBM) binnen UNCTAD werd in 2012 geconstateerd door de *Joint Inspection Unit* (JIU). In april 2013 is een nieuw RBM-raamwerk gepresenteerd. Naar verwachting zal dit echter pas in het tweejaarlijkse programma van 2016-2017 volledig toegepast worden. Overigens is de Investeringsdivisie ook op dit punt weer de uitzondering. Zo zijn de *Investment Policy Reviews* gericht op de verbetering van de scores van de beoordeelde landen op de *Doing Business Index.* Dit resultaat wordt in de meeste gevallen gehaald.

UNCTAD publiceert de *Annual Reports* en de documenten van de *Trade and Development Boards* op haar website.

Beoordeling: onvoldoende = 1
Verwachting voor positieve verbetering: waarschijnlijk = 🡅

3.3 Partnerschappen

UNCTAD werkt samen met diverse organisaties – binnen en buiten de VN – op het terrein van hulp, handel en investeringen. UNCTAD heeft sterke banden met de multilaterale organisaties World Trade Organization (WTO), International Monetary Fund (IMF) en het International Trade Center (ITC). Het ITC is gezamenlijk opgericht door de WTO en UNCTAD, met als doel capaciteitsopbouw voor de bevordering van export uit ontwikkelingslanden, inclusief technische ondersteuning aan het lokale bedrijfsleven in ontwikkelingslanden.

UNCTAD leidt het VN *Inter-Agency Cluster on Trade and Productive Capacity*, bestaande uit 15 organisaties, dat de VN-activiteiten op handel en ontwikkeling coördineert. Hiermee draagt het bij draagt bij aan coherentie van het VN-systeem en aan *Delivering as One*. Naast alle VN-organisaties hebben nog 111 andere intergouvernementele organisaties toegang tot UNCTAD's Trade and Development Board als waarnemers.

Er wordt door UNCTAD veel waarde gehecht aan samenwerking met het maatschappelijk middenveld en de private sector in ontwikkelingslanden. Dit is volgens de organisatie essentieel voor ontwikkelingslanden om te kunnen integreren in de internationale economie. De *Civil Society Outreach* binnen UNCTAD is verantwoordelijk voor het contact met het maatschappelijk middenveld. UNCTAD is tevens een van de oprichters van het VN *Global Compact*. Dit initiatief richt zich voornamelijk op het bevorderen van handel met speciale aandacht voor enkele kernprincipes op het gebied van mensenrechten, arbeidsstandaarden en duurzaamheid. Op het terrein van investeringen moet meer aandacht worden besteed aan een goede taakverdeling met andere bij investeringen in ontwikkelingslanden betrokken organisaties zoals de Wereldbankgroep en de OESO.

Beoordeling: voldoende = 3
Verwachting voor positieve verbetering: neutraal = ➔

3.4 Effectiviteit bestuurs- en beheersorganen

Het meest recente rapport van de Joint Inspection Unit (JIU), het *Review of Management and Administration in UNCTAD,* stelde dat het Secretariaat een heldere beleidsstrategie mist, mede door de politisering in de organisatie. Ook werd er een silo-structuur en daardoor inefficiënt opereren van de verschillende divisies geconstateerd. De opvolging van de aanbevelingen van de JIU gaat met horten en stoten. Met de komst van Kituyi als Secretaris-Generaal in 2013 zijn er pogingen gedaan de focus en effectiviteit te verbeteren. Het UNCTAD management rapporteert jaarlijks aan de TDB over de implementatie van het werkplan naar aanleiding van bovengenoemd JIU-rapport. De JIU-aanbevelingen uit 2012 zijn inmiddels bijna allemaal opgevolgd.

De voortgangsrapportage uit 2014 toont de voortgang op een aantal hervormingsgebieden en initiatieven om de organisatie sterker te maken. Hieruit

concluderen we dat er weliswaar voortgang wordt geboekt, maar er is nog geen evaluatie beschikbaar die de resultaten van deze ontwikkelingen heeft getoetst. Daadwerkelijke bewijzen van verbetering moeten zich dus nog aandienen.

Beoordeling: matig = 2
Verwachting voor positieve verbetering: waarschijnlijk = 🡅

3.5 Beleidsevaluatie

De UNCTAD Evaluation Unit is in naam onafhankelijk en rapporteert rechtstreeks aan de Secretaris-Generaal. Volgens het JIU-rapport over evaluatiediensten binnen de VN is de evaluatiedienst van UNCTAD echter slechts beperkt onafhankelijk van het management. Het rapport beveelt daarom aan dat UNCTAD de positie van de evaluatiedienst in de organisatie herziet om de onafhankelijkheid te waarborgen.

De evaluatiedienst van UNCTAD is belast met de coördinatie van alle interne en externe evaluaties van de organisatie en haar activiteiten en heeft een expliciet mandaat om *Results Based Management* in de organisatie te bevorderen. Het evaluatiebeleid uit 2011 is uitgebreid en helder en heeft als doel de transparantie, coherentie en efficiëntie binnen de organisatie systematisch te vergroten. Doordat de Evaluation Unit ook een rol heeft in de review van nieuwe projecten wordt de kwaliteit van de projecten en programma's verhoogd.
Aanbevelingen van evaluaties worden doorgaans goed opgevolgd.

Beoordeling: voldoende = 3
Verwachting voor positieve verbetering: neutraal = ➔

3.6 Personeelsbeleid

UNCTAD voldoet formeel aan de VN-regels voor het aannemen van personeel (incl. de aandacht voor geografische en genderverdeling). Het JIU-rapport is echter kritisch over UNCTAD door het gebrek aan transparantie in het selectieproces en de lange tijd die het kost om vacatures te vullen. Er is sprake van te weinig arbeidsmobiliteit en medewerkers van het secretariaat zijn ontevreden over hun carrièreperspectieven. Ook het onvoldoende gediversifieerde aanbod van gekwalificeerde sollicitanten is een uitdaging voor de organisatie. UNCTAD lanceerde in 2013 een nieuwe webpagina voor vacatures en sinds januari 2014 zijn er *gender focal points* aangesteld. UNCTAD rapporteert bij elke TDB over de stand van zaken van de *human resources*.

In oktober 2014 heeft de *United Nations Office of Internal Oversight Services (OIOS)* een audit gedaan van het recruteringsproces van UNCTAD. Het oordeel was dat het recruteringsbeleid inmiddels '*partially satisfactory'* is: er is voortgang op alle indicatoren maar er zijn tevens belangrijke aanvullende aanbevelingen gedaan.

Beoordeling: matig = 2
Verwachting voor positieve verbetering: waarschijnlijk = 🡅

3.7 Financieel beheer

Het rapport van de Joint Inspection Unit van 2012 geeft aan dat bij UNCTAD een coherente fondswervingsstrategie ontbreekt, en dat er gebrek is aan ongeoormerkte vrijwillige bijdragen. De JIU raadde UNCTAD aan om in overleg met de donoren een fondswervingsstrategie op te zetten met duidelijke doelen, meetbare resultaten, prioriteiten en verantwoordingslijnen. Deze strategie wordt momenteel in overleg met de donoren gefinaliseerd, het is onbekend wanneer deze geïmplementeerd kan worden.

De *UN Office* in Genève (UNOG) voert de administratie voor UNCTAD, de *UN Office of Internal Oversight Services* (OIOS) houdt toezicht op de wijze waarop UNCTAD omgaat met financiële middelen. OIOS voert hiertoe audits, inspecties, evaluaties en onderzoeken uit. De externe audit wordt uitgevoerd door de *Board of Auditors* (BoA) van de VN. Het meest recente BoA rapport uit 2014 toont dat de aanbevelingen aan UNCTAD (m.b.t. het versterken van procedures voor en rapportage over technische assistentie) zijn overgenomen en volledig geïmplementeerd.

Beoordeling: Voldoende = 3
Verwachting voor positieve verbetering: neutraal =➔

3.8 Corruptiebestrijding in de interne organisatie

Als onderdeel van het VN-secretariaat valt UNCTAD ook onder alle algemene anti-fraude, anti-corruptie en klokkenluidersregelingen van de VN. Het UNCTAD-personeel valt onder de "*Code of Conduct*" van de VN en het VN *Ethics Office* is verantwoordelijk voor UNCTAD, zodat UNCTAD en haar medewerkers zich moeten conformeren aan de integriteitsregels van het VN-handvest.

Beoordeling: voldoende = 3
Verwachting voor positieve verbetering: neutraal =➔

4 Beleidsrelevantie en resultaten van de organisatie

4.1 Relevantie voor Nederlandse BHOS-prioriteiten

1. Voedselzekerheid
Beperkt relevant. In het streven naar duurzame economische ontwikkeling onderschrijft UNCTAD het belang van een duurzame ontwikkeling van de agrarische sector. De programma's van UNCTAD zijn voornamelijk gericht op economische ontwikkeling als gevolg van handel- en financieringsbeleid. UNCTAD creëert hiermee een *enabling environment* voor betere voedselzekerheid.

2. Water
Niet relevant.

3. Veiligheid en Rechtsorde
Niet relevant.

4. Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Rechten (SRGR), inclusief hiv/aids
Niet relevant.

5. Gendergelijkheid
Relevant. In de publicaties van UNCTAD is gender een dwarsdoorsnijdend thema. De relatie tussen genderongelijkheid en handel staat steeds meer op de voorgrond in internationale debatten. UNCTAD doet onderzoek naar de positie van vrouwen in relatie tot handelsliberalisatie en formuleert op basis daarvan beleidsaanbevelingen voor gendergelijkheid. Promotie van vrouwen is een belangrijk onderdeel van de activiteiten, bijvoorbeeld in Empretec (een programma ter bevordering van MKB).

6. Klimaat
Niet relevant. Wel is duurzame economische ontwikkeling het uiteindelijke en bindende doel van handel en ontwikkeling, en neemt het daarom een centrale positie in binnen de organisatie. UNCTAD zet zich bijvoorbeeld in voor het *mainstreamen* van duurzaamheid in handel- en ontwikkelingsbeleid.

7. *Private Sector Development* (inclusief IMVO)
Relevant. Minst ontwikkelde landen ontvangen concrete beleidsaanbevelingen op basis van gericht onderzoek naar economische ontwikkelingsvraagstukken. De Investeringsdivisie levert technische assistentie aan landen ter bevordering van duurzame investeringen en economische ontwikkeling. UNCTAD hecht veel waarde aan samenwerking met het maatschappelijk middenveld en de private sector in ontwikkelingslanden, wat voor ontwikkelingslanden essentieel is om te kunnen integreren in de internationale economie.
Nederland heeft de afgelopen jaren de financiële bijdrage aan UNCTAD gereduceerd. Dat neemt niet weg dat belangrijke samenwerkingsprojecten in uitvoering werden genomen op belangrijke onderwerpen als schuldenbeheer (DMFAS), voorlichting over oorsprongsregels, douane en studies op het snijvlak van hulp en handel.
De recentelijk goede UNCTAD-resultaten op het terrein van investeringen hebben de samenwerking op projectbasis nieuwe impulsen gegeven. Zo werkt Nederland met UNCTAD samen aan verbetering van het investeringsklimaat in Bangladesh, Benin en Kenia. Nederlandse ambassades in deze landen zijn betrokken bij de uitvoering, zodat er een maximale aansluiting op de Nederlandse agenda voor hulp, handel en investeringen kan worden gerealiseerd.

8. Humanitaire hulp
Niet relevant.

4.2 Extra relevantie

De focus van UNCTAD op ontwikkeling, handel en investeringen heeft veel raakvlakken met het Nederlandse beleid. Op het gebied van hulp is UNCTAD relevant voor de realisatie van het armoededoel '*getting to zero*' middels handel en investeringen. Ook de technische assistentie op het gebied van (overheids-)schulden in lage en middeninkomenslanden is van groot belang. UNCTAD draagt als kennisinstituut bij aan het harmoniseren van nationaal en internationaal beleid op het terrein van handel, investeringen en ontwikkeling. UNCTAD is weliswaar zijn autonome functie als denktank op het snijvlak van handel en ontwikkeling binnen de VN aan het verliezen, maar door samen te werken met ITC en de Wereldbank zijn zij nog steeds een relevante speler.

UNCTAD produceert kennis, data en praktische instrumenten ter versterking van het investeringsbeleid, met name gericht op ontwikkelings- en transitielanden. UNCTAD geniet een mate van legitimiteit onder lage- en middeninkomenslanden die andere organisaties, zoals de OESO, niet altijd hebben. De *Investment and Enterprise Division* is een afdeling die voor het investeringsbeleid van Nederland relevant is.

Ook in het licht van de post-2015 agenda heeft UNCTAD een relevante rol. Zo is de UNCTAD XIV conferentie (maart 2016) een van de eerste grote multilaterale bijeenkomsten na het vaststellen van de post-2015 agenda in september 2015. Bovendien kan UNCTAD toegevoegde waarde hebben in het mobiliseren van handel en investeringen ten behoeve van de implementatie van de duurzame ontwikkelingsdoelen. SG Kituyi heeft hiertoe de ambitie de lange termijn-agenda van UNCTAD aan te sluiten bij de post-2015 agenda.

5 Conclusie

5.1 Institutionele aspecten en functioneren

		Score	Verw.
3 Institutionele aspecten en functioneren			
	Strategie en focus	2	→
	Resultaatsturing	1	↑
	Partnerschappen	3	→
	Effectiviteit bestuurs- en beheersorganen	2	↑
	Beleidsevaluatie	3	→
	Personeelsbeleid	2	↑
	Financieel beheer	3	→
	Corruptiebestrijding in de interne organisatie	3	→

UNCTAD is vaak inefficiënt en het gebrek aan politieke strategische sturing leidt tot incoherentie binnen de organisatie. Met het aantreden van SG Kituyi is er hernieuwde aandacht voor een uitgebreide hervormingsagenda, maar het is op vele dossiers te vroeg om te spreken van substantiële verbeteringen.

5.2 Beleidsrelevantie

		Score
4.1 Relevantie voor Nederlandse BHOS-prioriteiten		
	Voedselzekerheid	0
	Water	-
	Veiligheid en rechtsorde	-
	SRGR, inclusief hiv/aids	-
	Gendergelijkheid	+
	Klimaat	-
	Private Sector Development (inclusief IMVO)	+
	Humanitaire hulp	-

Het mandaat van UNCTAD om (technische) ondersteuning te leveren aan beleidsvorming op het snijvlak tussen handel en ontwikkeling is relevant voor de Nederlandse agenda voor hulp, handel en investeringen.